



Biroul permanent al Senatului

Bp. 553 / 14.10.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 645 / 24.10.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru instituirea anului 2023 ca Anul Ciprian Porumbescu

Analizând propunerea legislativă pentru instituirea anului 2023 ca Anul Ciprian Porumbescu (b553/13.09.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4247/19.09.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1071/20.09.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea anului 2023 ca Anul Ciprian Porumbescu.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Având în vedere importanța vitală pe care monumentele istorice și simbolurile naționale o au pentru un stat-național modern, considerăm oportună și necesară ... prezenta propunere legislativă, prin care se instituie, în mod simbolic, anul 2023 ca Anul Ciprian Porumbescu, în scopul de a aniversa și promova viața și opera compozitorului roman, personaj de importanță deosebită pentru patrimoniul istoric național”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar, în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **art. 2**, semnalăm că, potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Se poate observa că, formulări precum: „Parlamentul, Administrația Prezidențială, Guvernul, autoritățile administrației publice locale, precum și instituțiile publice aflate în subordinea sau

coordonarea acestora, *pot organiza sau sprijini logistic și material manifestări culturale, artistice sau educaționale* dedicate celebrării vieții și operei compozitorului Ciprian Porumbescu”, „Autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și instituțiile aflate în subordinea sau coordonarea acestora, *pot aloca fonduri din bugetele proprii* în vederea organizării și derulării în bune condiții a manifestărilor prevăzute la alin. (1)”, **nu au caracter imperativ, nu instituie obligații** în sarcina autorităților administrației publice centrale sau locale sau a altor subiecți de drept, **ci sunt redactate sub forma unor recomandări**, rămânând la aprecierea entităților anterior menționate în ce măsură vor pune în aplicare dispozițiile preconizate.

Astfel, sunt încălcate dispozițiile art. 8 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, prin modul de exprimare, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.

Caracterul declarativ al propunerii legislative, prin care nu se constituie în mod efectiv drepturi și obligații, este de natură să determine ambiguități cu privire la efectele pe care legea le-ar putea produce. Or, de esența unei legi, ca act juridic al Parlamentului, este însuși caracterul normativ al acesteia, iar nu unul declarativ, lipsit de efecte juridice. Caracterul normativ al legii impune stabilirea unor dispoziții exprese referitoare la drepturi și obligații ce trebuie stabilite în sarcina destinatarilor normei juridice, dar și a consecințelor nerespectării acestor obligații.

De asemenea, se poate observa o lipsă de corelare între textele propuse pentru cele două alineate ale **art. 2, alin. (1)** vizând „*Parlamentul, Administrația Prezidențială, Guvernul*, autoritățile administrației publice locale, precum și *instituțiile publice* aflate în subordinea sau coordonarea acestora”, iar **alin. (2)** făcând referire la „*Autoritățile administrației publice centrale și locale*, precum și *instituțiile* aflate în subordinea sau coordonarea acestora”, fiind necesară corelarea acestora.

Prin urmare, recomandăm revederea normelor, în sensul celor prezentate mai sus, astfel încât propunerea legislativă să aibă caracterul unui act normativ.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 1127/12.10.2022